滴政办规〔2021〕2号

滴道区人民政府办公室印发

关于滴道区地震灾害应急预案的通知

各有关单位：

经区政府同意，现将《滴道区地震灾害应急预案》印发给你们，请认真贯彻落实。

特此通知。

2021年4月16日

滴道区地震灾害应急预案

 1. 总则

1.1 编制目的

1.2 编制依据

1.3 适用范围

1.4 工作原则

2. 地震灾害分级

2.1 特别重大（一级）地震灾害

2.2 重大（二级）地震灾害

2.3 较大（三级）地震灾害

2.4 一般（四级）地震灾害

3. 组织指挥体系及职责

3.1 区震救灾指挥部及职责

3.2 指挥部办公室及职

3.3 现场指挥部及职责

3.4 地震现场工作组及职责

3.5 区指挥部工作组及职责

4. 监测与预警

4.1 信息监测系统与报告

4.2 预警发布

5. 信息报送和处理

5.1 震情速报

5.2 灾情速报

5.3 灾情报送和处理

5.4 震情灾情公告

6. 应急响应

6.1 区指挥部应急响应行动

6.2 一级应急响应

6.2.1 启动程序

6.2.2 应急部署

6.3 二级应急响应

6.3.1 启动程序

6.3.2 应急部署

6.4 三级应急响应

6.4.1 启动程序

6.4.2 应急部署

6.5 四级应急响应

6.5.1 启动程序

6.5.2 应急部署

 7. 抗震救灾阶段任务

7.1 抢险救援阶段

7.2 灾民安置阶段

7.3 灾后恢复阶段

7.4 应急响应结束

7.5 调查与总结

8. 应急准备与保障

8.1 应急准备

8.1.1 救援队伍建设准备

8.1.2 物资装备准备

8.1.3 制度建设准备

8.1.4 社会动员准备

8.1.5 避难场所准备

8.2 行动保障

8.2.1 通信、电力、交通运输保障

8.2.2 应急信息传递共享

8.2.3 现场队伍指挥协调

 9. 奖励与责任追究

10. 监督管理

10.1 公众宣传教育

10.2 培训

10.3 演练

10.4 预案制定与更新

10 预案生效时间

11. 附件

 1 总则

**1.1 编制目的**

依法、科学、统一和有力、有序、有效实施地震应急，最大程度减少人员伤亡、减轻灾害损失，维护社会正常秩序。

**1.2 编制依据**

依据《中华人民共和国防震减灾法》《中华人民共和国突发事件应对法》《破坏性地震应急条例》《黑龙江省防震减灾条例》《黑龙江省地震应急预案》《鸡西市地震应急预案》等法律法规和预案，与《鸡西市人民政府突发公共事件总体应急预案》相衔接，制定本预案。

**1.3 适用范围**

本预案适用于我区行政区域内发生的地震灾害和其他毗邻地区发生对我区产生影响的地震灾害应急处置工作。

**1.4 工作原则**

1. 在区委、区政府领导下，建立统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的工作机制，实行领导、部门责任制。

（2）地震灾害发生后，区政府及有关部门和单位要立即按照职责分工和相关预案开展前期处置工作。

（3）省政府是应对省内重大以上地震灾害的主体；市政府是应对本行政区域较大地震灾害的主体；区政府是应对本行政区域内一般地震灾害的主体。

2.地震灾害分级

根据发生地震的震级及其灾害程度，将地震灾害划分为特别重大（一级）、重大（二级）、较大（三级）、一般（四级）四个级别，分别对应一级、二级、三级、四级应急响应，响应级别与预警级别条件相同。

**2.1 特别重大（一级）地震灾害**

造成300人以上死亡（含失踪）；或者直接经济损失占市上年国内生产总值1%以上；或者在人口较密集地区发生里氏7.0级以上破坏性地震。

**2.2 重大（二级）地震灾害**

造成50人以上、300人以下死亡（含失踪）；或者造成严重经济损失；或者在人口较密集地区发生里氏6.0级以上、7.0级以下破坏性地震。

**2.3 较大（三级）地震灾害**

造成10人以上、50人以下死亡（含失踪）；或者造成较重经济损失；或者在人口较密集地区发生里氏5.0级以上、 6.0级以下破坏性地震。

**2.4 一般（四级）地震灾害**

造成10人以下死亡（含失踪）;或者造成一定经济损失；或者在人口较密集地区发生里氏4.0级以上、5.0级以下破坏性地震。

本条所称“以上”包含本数，所称“以下”不包含本数。

3. 组织指挥体系及职责

**3.1 区抗震救灾指挥部及职责**

设立滴道区抗震救灾指挥部（简称区指挥部，下同），作为区政府地震应急工作指挥机构，负责抗震救灾工作。

总 指 挥：区政府分管安全副区长

副总指挥：区政府办公室主任

区应急管理局局长

区消防救援大队队长

武警鸡西市支队滴道大队长

必要时由区长任总指挥，分管副区长担任第一副总指挥，其他人员作相应调整。

成 员：两乡政府、区委宣传部、区政府办公室、区应急管理局、区煤管局、区发改委、区教育局、区工信局、区公安分局、区司法局、区财政局、区民政局、区自然资源和规划局、区生态环境局、区住建局、区农业农村局、区文体广电和旅游局、区卫生健康局、区市场监管局、区人防办、武警鸡西市支队滴道大队、区消防救援大队、东兴办事处、矿里办事处、洗煤办事处、大通沟办事处、国网滴道供电公司、盛和煤矿、大唐B厂、矸石电厂等单位负责同志。

职 责：

（1）贯彻落实市委、市政府和区委、区政府工作要求，组织研究制定区地震灾害预防和应急工作的政策措施和指挥意见。

（2）组织召开指挥部会议，指挥全区地震灾害救援抢险行动。

（3）确定、调整地震灾区范围、应急响应级别和应急

期限；调整、终止地震灾害预警级别。

（4）审定震情、灾情信息发布口径，设立新闻发言人，向社会公告震情、灾情信息。

（5）组织两乡政府和相关部门收集灾情信息，制定地震应急救援力量配置方案。

（6）派出抗震救灾现场指挥部、地震紧急救援队、各类抢险队。

（7）协调驻滴部队、社会救援力量参加抢险救灾。

（8）调配和接受救灾物资、资金及装备。

（9）部署转移安置受灾群众，保障受灾群众基本生活。

（10）根据震情、灾情采取有效措施，防范次生灾害和疫情发生。

3.2 区指挥部办公室及职责

区指挥部下设办公室，负责区指挥部应急准备和地震应急期间抢险救援具体组织、协调工作。主任由区应急管理局副局长担任，办公地点设在区应急管理局，成员由区指挥部成员单位联络员和区应急管理局防震减灾科科室负责人组成。

职 责：

1. 汇集震情、灾情报区委、区政府和区指挥部，并通报区指挥部成员单位。

（2）向市指挥部报告震情、灾情和救灾工作进展情况。

（3）向区指挥部提出启动区地震灾害应急响应建议，经批准后组织实施。

（4）掌握震情监视、分析会商和抗震救灾进展情况，向区指挥部提出抗震救灾工作方案和有关措施建议。

（5）传达区指挥部部署，协调区指挥部成员单位开展应急工作，并督促落实。

（6）组织协调区抗震救灾现场指挥部或者现场工作队具体工作。

（7）研究制定抗震救灾信息通报、公告和新闻发布等工作方案并组织实施，指导抗震救灾宣传。

（8）承担区指挥部日常工作，完成总指挥交办的任务。

3.3 现场指挥部及职责

在地震灾害现场，成立由区指挥部成员单位组成的现场指挥部，开展地震现场应急救援工作，主要职责如下：

（1）收集并及时上报信息，包括地震破坏、人员伤亡和被压埋情况；自救互救成果，救援行动进展情况。

（2）划分救援区域，分配搜索营救与医疗救护任务；协调各级各类救援队伍的行动。

（3）组织查明次生灾害威胁；组织采取防御措施，必要时疏散居民；组织力量消除次生灾害。

（4）组织协调有关部门和单位抢修通讯、交通运输、供水、供电、供气、供热等基础设施。

（5）评估救灾物资需求，落实援助物资接收与分配。

（6）组织开展建筑物安全鉴定工作。

（7）组织灾害损失评估工作。

3.4 地震现场工作组及职责

地震发生后，区应急管理局协调市应急局（市地震局）专家组，主要任务是：加强地震监测工作和震区地震趋势判断；进行烈度科学考察；布设或恢复地震现场测震和前兆台站，增强震区监测能力；协调震区与邻区震情监测工作；对震区地震类型、地震趋势、短临预报提出初步判定意见。

3.5 区指挥部工作组及职责

区指挥部设立9个工作组。

（1）人员搜救组

组长单位：区消防救援大队

成员单位：区公安分局、武警鸡西市支队滴道大队、区应急管理局、两乡政府、各街道办事处。

负责搜救被困群众和受伤人员，发动基层干部群众开展自救互救，组织救援人员和物资运输工作，负责清理灾区现场。

区消防救援大队：第一时间调派本部力量投入抗震救灾，负责对被困群众进行救援工作。

区公安分局：负责组织、调动全区公安机关警力参与抢险救灾工作。

武警鸡西市支队滴道大队：负责调动所属部队对重灾区或者重要场所人员进行抢救，配合相关单位进行特种抢险。

区应急管理局：负责聘请相关专家协助各类救援队伍实施现场救援，综合协调全区地震救援队伍参与抢险救灾。

两乡政府、各街道办事处：负责组织、调度本部门力量投入抗震救灾，组织调配志愿者队伍。

（2）医疗卫生组

组长单位：区卫生健康局

成员单位：区市场监管局、区民政局、区公安分局、区农业农村局。

负责医疗救援、疾病预防控制、卫生监督，组织医疗救护队伍，调集医疗人员对受伤人员进行救治，调集疾病预防控制和卫生监督人员，指导做好灾区环境消毒、防止饮用水水源污染等工作，预防控制各种传染病等疫情暴发流行。

区卫生健康局：负责设立救护场所，组织医疗救治，转送安置伤员；组织开展灾区防病消毒，预防控制传染病等疫情暴发流行；检测灾区饮用水水源；向灾区群众提供心理卫生咨询和帮助；负责食品安全风险监测、风险评估工作。

组织、协调有关部门保障救灾期间药品、医疗器械供应，并组织域内应急物资生产企业进行救灾物资紧急生产、调运工作。

区市场监管局：负责药品、医疗器械监督管理；组织指导食品安全重大事故查处；组织开展食品安全评价性抽检、风险预警和风险交流。

区民政局：会同区卫生健康局、区公安分局组织对遇难人员遗体进行处置。

区公安分局：会同区卫生健康局、区民政局组织对遇难人员遗体进行处置。

区农业农村局：负责控制灾区动物疫情，并组织灾区政府对死亡动物尸体进行处置。

（3）生活保障组

组长单位：区应急管理局

成员单位：区民政局、区委统战部、区财政局、区文体广电和旅游局、区市场监管局。

负责制定实施受灾群众救助工作方案及相应的资金物资保障措施，搞好灾区生活必需品供应，指导灾区做好受灾群众紧急安置，保障灾区群众基本生活，保障灾区市场供应。

组织协调紧急转移和安置受灾群众相关工作，承办受灾群众生活救助和因灾毁损房屋恢复重建补助等相关工作。

区民政局：对符合条件的受灾群众开展相应救助工作，保障受灾困难群众基本生活；指导慈善组织开展救灾募捐，依法依规接收、发放和管理社会各界捐赠物资。

区委统战部：负责配合区应急管理局转移、安置、救济受灾群众；

区财政局：负责救灾资金筹集、分配、拨付、管理，监督检查救灾资金使用。

区文体广电和旅游局：负责组织疏散安置灾区游客。

区市场监管局：负责救灾物品质量监管。

（4）基础设施保障组

组长单位：区发改委

成员单位：区公安分局、区住建局、区农业农村局、区人防办、区应急管理局、国网滴道供电公司、大唐B厂、矸石电厂。

负责组织调集抢险救援装备，做好储备物资调度；组织对铁路、公路、桥梁、隧道等交通设施和供电、供水、供气、供热、通讯、水利、电力等基础设施抢修维护；协调运力，优先保证应急抢险救援人员和救灾物资运输需要。

区发改委：负责协调基础设施保障。

区公安分局：负责灾区及周边道路、高速公路交通管制和疏导，开辟通往区指挥部的应急便捷通道，维护交通秩序。

区住建局：负责组织供水、排水、燃气、热力、路政照明、道路等市政设施抢险、排险、恢复工作，组织灾区民用建筑物安全鉴定工作。

农业农村局：负责水库、河道、堤坝等水利设施抢险、排险。

区人防办：负责组织人防工程抢险、排险工作。

区应急管理局：负责统一调集区内各电信运营企业的通讯资源；组织、协调电信运营企业尽快恢复通讯设施，确保抢险救援通讯畅通。

国网滴道供电公司：负责组织所辖电网抢险、排险，并负责组织协调区指挥部应急用电，负责灾区电力设施安全监察和抢修保障工作。

大唐B厂、矸石电厂：负责保障供热线路的抢修工作。

（5）次生灾害抢险组

组长单位：区应急管理局

成员单位：区工信局、区市场监管局、区生态环境局、区农业农村局、区自然资源和规划局、区消防救援大队。

负责控制危险源，封锁危险场所，做好次生灾害排查，防范地震可能引发的火灾、爆炸、地面塌陷、环境污染、矿山坍塌、水利和电力设施损毁、放射性物质大量泄漏等次生灾害发生。

区应急管理局：负责组织相关受灾企业进行次生灾害的抢险、排险。

区工信局：负责对民爆单位易爆物品进行生产安全监控。

区市场监管局：负责对灾区电梯、锅炉等特种设备进行安全监察。

区生态环境局：负责协调或组织第三方机构进行环境污染事故处置工作，灾区环境污染监控工作。

区农业农村局：负责灾区水利设施安全监察抢险救援工作。

区自然资源和规划局：负责对灾区地质灾害进行调查与监测。

区消防救援大队：负责组织火灾扑灭及特殊建筑物抢险救灾。

 区煤管局、盛和煤矿：负责矿山坍塌灾害抢险、排险等救援工作。

（6）灾情监测组

组长单位：区应急管理局

成员单位：区自然资源和规划局、区生态环境局、区住建局。

负责密切监视震情发展，全力做好余震防御；加强对重大地质灾害隐患监测预警，一旦发生险情及时组织疏散群众；加强对河湖水质监测和危险化学品等污染物防控。

区应急管理局：负责地震预警动态信息通报、灾情速报；负责区指挥部和抗震救灾现场指挥部技术系统保障，会同有关部门进行灾区震害调查、损失评估；负责组织专家队伍进行灾情宏观判断和综合分析，提出灾情演变趋势和相关对策；负责协助有关部门对灾区进行检查、损失评估；负责会同区自然资源和规划局、区生态环境局负责提供灾区影像资料和分析结果。

区自然资源和规划局：负责地质灾害应急调查、监测、灾情分析、趋势预测、灾情速报，指导地质灾害应急治理工程。

区生态环境局：负责对灾区次生环境污染情况监测和处置指导。

区住建局：负责组织对灾区民用房屋和学校、医院等人员密集场所建设工程进行评估、安全鉴定。

（7）治安保卫组

组长单位：区公安分局

成员单位：区司法局、武警鸡西市支队滴道大队。

负责协助灾区加强治安管理和安全保卫工作，预防和打击各种违法犯罪活动，维护社会治安，维护道路交通秩序，加强对党政机关、要害部门、金融单位、储备仓库等重要场所警戒，切实维护社会稳定。

区公安分局：负责灾区社会治安管理和重点目标安全保卫，制定预防和打击震后各种违法犯罪活动实施方案。

区司法局：负责司法系统特殊单位及群体的监控和安置。

武警鸡西市支队滴道大队：负责党政机关、金融、仓储、救灾物品等要害部门和重要目标的警戒保卫，各金融单位要协助做好警戒。

（8）新闻宣传组

组长单位：区委宣传部

成员单位：区应急管理局、区教育局、区文体广电和旅游局。

负责灾情和抗震救灾信息新闻发布、宣传报道的组织工作，及时准确发布灾情，加强舆情收集分析，正确引导社会舆论。

区委宣传部：负责组织抗震救灾应急宣传，会同有关部门拟定应急宣传资料，按照区指挥部拟定的统一宣传口径协调媒体发布新闻通稿，掌握舆论引导主动权。

区应急管理局：会同有关部门拟定应急宣传资料。

区教育局：负责组织管理在校学生应急疏散、安置、心理咨询、宣传教育。

区文体广电和旅游局：负责重大文化活动和重点文化场所地震应急。

（9）生产恢复组

组长单位：区应急管理局

成员单位：两乡政府、区发改委、区工信局、区农业农村局、区财政局、区人社局。

核实受灾工矿商贸和农业损毁情况，指导制定科学恢复生产方案和重建规划，安排落实有关扶持资金和物资，开展恢复重建工作。

1. 监测与预警

4.1 信息监测系统与报告

地震监测台网（站）对地震监测信息进行检测、传递、分析、处理、存储和报送；群测群防网点观测地震宏观异常并及时上报。区应急管理局协调市应急局对全区各类地震观测信息进行接收、存储、常规分析处理，进行震情跟踪，必要时组织召开震情会商会议，形成地震预报意见，向区指挥部报告。

4.2 预警发布

滴道区行政区域内地震预报由区政府发布，并由区政府部署防震工作。

进入临震应急期，区指挥部应采取以下应急防御措施：

（1）通过预警信息发布平台，向区指挥部成员单位发出进入应急准备状态指令。

（2）区指挥部办公室协调市应急局加强震情监视，随时报告震情变化。

（3）根据震情发展和建筑物抗震能力及周围工程设施情况发布避震通知，必要时组织避震疏散。

（4）对生命线工程和次生灾害源严密监测，特别是矿山、水库、堤坝等重点部位及重点行业和企业要采取紧急防护措施，并做好周边居民转移安置和重要工程、物资防护工作。

（5）督促检查抢险救灾准备工作。

（6）通过新闻媒体发布震情公告，宣传自救互救知识，澄清地震谣传或者误传，保持社会安定。

5. 信息报送和处理

地震灾害信息报送和处理内容主要包括：地震系统震情速报和灾情速报；区指挥部办公室及有关部门负责灾情报送和处理；区指挥部办公室发布震情灾情公告。

5.1 震情速报

发生一般（四级）或者较大（三级）地震灾害时，区应急管理局要在灾害发生后2小时内将地震发生时间、地点、震级以及震源深度向区指挥部及市应急局报告，并及时续报余震情况。

发生重大（二级）或者特别重大（一级）地震灾害时，区应急管理局要在灾害发生后1小时内将地震发生时间、地点、震级以及震源深度向区政府及市应急局报告，并及时续报余震情况。

5.2 灾情速报

对地震灾情和地震影响情况速报内容包括地震造成破坏的范围、人员伤亡、经济损失和社会影响等，地震灾情速报工作程序如下：

（1）区应急局迅速启动当地地震灾情速报网，收集地震灾情并快速上报区政府指挥部及市应急局，同时迅速派人到震中或者可能造成较大损失的地区了解震害信息，会同有关部门将收集到的灾害损失情况汇总上报区指挥部。

（2）区应急局协调市应急局尽快了解震区地震影响和大致破坏情况，震后1小时内（夜晚延长至2小时）将初步了解到的情况报区政府指挥部。如有新的突发灾情，应随时报告。

5.3 灾情报送和处理

区指挥部办公室迅速调查了解灾情，向区政府报告，同时报送市应急局指挥部；重大和特别重大地震灾害情况可越级报告。

两乡政府、应急、公安、农业农村、住建、教育、卫健等有关部门应迅速了解震情、灾情，及时报送区指挥部办公室。

5.4 震情灾情公告

根据《黑龙江省防震减灾条例》第四章第四十二条规定，地震震情、灾情和抗震救灾等信息按照国务院有关规定实行归口管理，统一、准确、及时发布。

由区政府新闻发言人依照规定，通过各种新闻媒体及时公布震情、灾情信息。

（1）在地震灾害发生1小时内，组织发布关于地震时间、地点和震级的公告。

（2）在地震灾害发生24小时内，根据初步掌握的情况，组织发布灾情和震情趋势判断的公告，适时组织发布后续公告。

6. 应急响应

采取分级响应的原则，确定地震应急响应级别的权限：一级应急响应由国务院决定；二级应急响应由省政府决定；三级应急响应由市政府决定；四级应急响应由区政府决定。应急管理部对灾区地方政府确定的地震灾害应急响应级别进行核准，并考虑相关因素确定相应的地震灾害应急响应级别。

6.1 区指挥部应急响应行动

区指挥部迅速了解震情、灾情，上报市指挥部办公室（市应急管理局），并根据灾害程度确定应急工作规模，决策和处理下列事项：

（1）组成现场指挥部，直接指挥协调现场应急工作。

（2）通过新闻媒体发布地震震情公告，宣传自救互救常识，号召全区人民自救互救，积极参加抢险救灾工作，必要时启动社会动员程序。

（3）调遣区地震灾害紧急救援队和医疗救护队赴现场抢险救灾。

（4）协调武警鸡西市支队滴道大队参加抢险救灾。

（5）提请市政府决定和宣布震后应急期限及特别管制措施。

（6）组织行政区域内的非灾区对灾区进行援助。

（7）为市指挥部成员单位紧急支援行动提供保障。

6.2 一级应急响应

发生特别重大地震灾害时，由区指挥部立即报请区政府批准后启动地震灾害一级应急响应，接受国务院、省指挥部和市指挥部的领导和指挥。

6.2.1 启动程序

（1）区指挥部办公室向区指挥部和区政府总指挥报告震情、灾情，提出启动地震灾害一级应急响应的建议。同时，通报区指挥部成员单位。

（2）区政府启动地震灾害一级应急响应。

（3）区指挥部成员单位启动部门地震灾害应急预案或者与地震灾害相关的工作方案，协同应对。

（4）区指挥部配合国务院、省指挥部、市指挥部开展抗震救灾工作。

6.2.2 应急部署

（1）区指挥部派遣灾情监测组、新闻宣传组等现场工作组，协助开展现场地震监测、地震趋势判定、地震灾害损失调查评估、新闻发布、宣传报道等工作，正确引导舆论。

（2）区指挥部派出各工作组第一时间深入灾区，按职责分工开展抗震救灾工作。

（3）区指挥部确定灾区范围，并宣布灾区进入地震灾害应急期。

（4）必要时，实行特别管制措施及干线交通管制。

6.3 二级应急响应

发生重大地震灾害时，由区指挥部报请区政府主要领导批准后启动地震灾害二级应急响应，区指挥部迅速了解震情、灾情并立即报告市政府，同时接受市指挥部的领导和指挥。

6.3.1 启动程序

（1）区指挥部办公室向区政府和区指挥部总指挥报告震情、灾情，提出启动地震灾害二级应急响应建议。同时，通报区指挥部成员单位。

（2）区政府启动地震灾害二级应急响应。

（3）区指挥部成员单位启动部门地震灾害应急预案或者与地震灾害相关的工作方案，协同应对。

6.3.2 应急部署

（1）区指挥部确定灾区范围，并宣布灾区进入地震灾害应急期。

（2）区指挥部各工作组按其职责开展抗震救灾工作。

（3）必要时，实行特别管制措施及干线交通管制。

6.4 三级应急响应

发生较大地震灾害时，由区指挥部报请区政府主要领导批准后启动地震灾害三级应急响应。区指挥部及时将震情、灾情报告市政府，并接受市政府的指导。

6.4.1 启动程序

（1）区指挥部办公室向区指挥部总指挥报告震情、灾情，提出启动地震灾害三级应急响应建议。同时，通报区指挥部成员单位。

1. 区政府启动地震灾害三级应急响应。

（3）区指挥部成员单位启动部门地震灾害应急预案或者与地震灾害相关的工作方案，协同应对。

6.4.2 应急部署

（1）区指挥部确定灾区范围，并宣布灾区进入地震灾害应急期。

（2）区指挥部各工作组按其职责配合现场指挥部开展抗震救灾工作。

（3）必要时，实行特别管制措施及干线交通管制。

6.5 四级应急响应

发生一般地震灾害时，由区政府启动地震灾害四级应急响应，确定应急工作规模。区指挥部办公室将震情、灾情及时报告区指挥部及市指挥部办公室。

6.5.1 启动程序

（1）区政府启动地震灾害四级应急响应。

（2）区指挥部办公室向区指挥部总指挥报告震情、灾情，同时，通报区指挥部成员单位。

（3）区指挥部成员单位启动部门地震灾害应急预案或与地震灾害相关的工作方案，协同应对。

6.5.2 应急部署

（1）区指挥部派遣灾情监测组协助开展现场地震监测、地震趋势判定、地震灾害损失调查评估等工作。

（2）区指挥部成员单位及时收集灾情、民情，做好保持社会稳定工作，遇有地震谣传事件发生要立刻上报区指挥部办公室，并采取措施澄清谣言。

7. 抗震救灾阶段任务

7.1 抢险救援阶段

地震灾害发生后第一周内，抗震救灾的中心任务主要是抢险救援，此阶段全力调集抢险救援队伍赶赴灾区，对被压埋的幸存者开展搜索、营救和医疗救护，最大限度抢救生命。围绕这一中心任务，开展必需的抢修保通和运输。大规模抢救生命行动至第7天结束后，继续做好医疗救护和尸体无害化处理等工作，同时逐步把工作重心转移到受灾群众安置方面。

7.2 灾民安置阶段

在开展抢险救援工作的同时，紧急向灾区调运救灾帐篷和生活必需品，开放应急避难场所，初步解决受灾群众吃、穿、住等问题，组织开展医疗救护和卫生防疫工作。大规模受灾群众安置工作一般在地震发生的第二周开始，主要任务是救治伤病员，安排群众基本生活，全面开展卫生防疫和重大次生灾害处置，以及遇难者善后处置等工作。在此基础上逐步开展灾民过渡性安置工作。

7.3 灾后恢复阶段

在开展抢救生命、抢修保通、医疗救护、过渡性安置、重大次生灾害处置工作的同时，紧急恢复通讯、电力、交通运输、供排水系统等基础设施，保障抢救生命和受灾群众基本安置工作开展。全面开展应急恢复工作一般在地震发生的第三周开始，主要任务是加快基础设施恢复，抓好农业和工业生产恢复，做好灾区商贸流通和服务业恢复工作，逐步恢复灾区生产和生活秩序。

7.4 应急响应结束

应急响应结束的条件是：

（1）地震灾害处置工作完成。

（2）地震引发的次生灾害后果基本消除。

（3）经过震情趋势判断近期无发生较大地震可能。

（4）灾区基本恢复正常社会秩序。

达到上述条件，应急工作即告结束，由区政府宣布应急期结束。

7.5 调查与总结

抗震救灾工作结束后，区指挥部成员单位要认真总结抗震救灾工作，向区指挥部办公室提交总结报告。区指挥部办公室汇总上述报告，并对重灾区和主要部门的抗震救灾工作进行调查与评估，向区政府提交抗震救灾工作总结报告。

1. 应急准备与保障

8.1 应急准备

8.1.1 救援队伍建设准备

区应急管理局、区公安分局、区卫生健康局、区煤管局、区消防救援大队、两乡政府、各街道办事处、武警鸡西市支队滴道大队等机关部门和单位要加强地震灾害陆地搜寻与救护、矿山和危化品救护、医疗救护等专业队伍建设，开展搜索、营救和医疗救护培训、训练、演练，提高队伍参加抗震救灾抢险救援能力。

8.1.2 物资装备准备

区应急管理局、区财政局、区发改委、区卫生健康局、区工信局、两乡政府等相关部门和单位，通过新建、改扩建和利用物资储备库等方式，形成布局合理的救灾物资储备网络，按照实际需求，增加救灾物资和装备的储备品种和数量，建成规模适度的区级救灾物资装备储备库，保障抗震救灾工作急需物资和后勤保障需要。

8.1.3 制度建设准备

区指挥部要建立完备的内部工作制度，主要包括：指挥部年度会议制度、成员单位联络员制度、震情灾情通报制度、应急响应通报制度、信息发布制度、地震灾害损失评估工作制度等。各成员单位要完善具体措施，加强常态化沟通协调，提高震时协同配合能力。

8.1.4 社会动员准备

区乡两级指挥部要指导有关部门和单位加强地震灾害应急救援志愿者队伍建设，并认真组织开展培训和演练。要建立企事业单位、社会团体和志愿者共同参与抗震救灾的社会动员机制。

8.1.5 避难场所准备

 区指挥部办公室协调相关部门制定地震应急避难场所规划方案，充分利用现有的公园、绿地、广场、体育场馆、人防工程等满足避险需求的应急避难场所，制定应急疏散方案。

8.2 行动保障

8.2.1 通信、电力、交通运输保障

（1）区指挥部成员单位和各级各类救援力量，要配置抗震救灾必要的应急通讯设备。区应急管理局要在地震发生后第一时间协调通信运营企业，迅速抢修恢复受到破坏的通讯设施、路线，搭建临时通讯平台，优先保证抗震救灾通讯需要。

（2）两乡指挥部和各级各类救援力量要配置必要的移动发电和供电等应急设备。区发改委要在地震发生后第一时间协调电力运营企业和单位，迅速抢修受到破坏的发电和供电设施，优先保证抗震救灾用电需要。

（3）两乡政府指挥部和各级各类救援力量要配置必要的交通运输工具。要在地震发生后第一时间协调部门和单位为抗震救灾队伍、救灾物资提供必要的交通运输工具支持及交通运输优先通行保障，组织抢修被毁道路。

8.2.2 应急信息传递共享

区指挥部各成员单位在抗震救灾期间，要共享地震震情、灾情和抗震救灾信息。上报信息时按照规定通报其他相关成员单位；对其他相关成员单位的信息共享请求应予以支持；各相关单位的应急指挥技术系统要互联互通。

8.2.3 现场队伍指挥协调

各类支援队伍到达灾区后，要按照现场指挥部部署前往分配的地区开展工作，并派联络员参与现场指挥部工作。救援任务完成后，经现场指挥部批准，方可撤离或者转场。

9. 奖励与责任追究

对在抗震救灾工作中做出突出贡献的先进集体和个人，按照国家有关规定给与表彰和奖励；对在抗震救灾工作中玩忽职守造成损失、严重虚报、瞒报灾情的，依据国家有关法律法规追究当事人责任；涉嫌犯罪的，移交有关国家机关依法处理。

10. 监督管理

10.1 公众宣传教育

区应急管理局负责组织开展防震减灾科学知识普及和宣传教育工作，建立与宣传部门协调合作机制，在增强公众减灾意识的基础上，逐步实行将地震重点监视防御区和地震重点危险区的判定信息向社会发布，动员社会公众积极参与防震减灾活动，宣传和解释地震灾害应急预案及相关的地震应急法律法规，提高公众自防、自救、互救能力。

10.2 培训

区应急管理局定期组织地震灾害应急管理人员、救援人员和志愿者进行业务知识及技能培训。

10.3 演练

区指挥部办公室要按照本预案要求，协调整合各类应急救援力量，开展不同形式和规模的地震应灾害急演练，使工作人员熟悉应急程序，掌握灾害处置方法，并根据演练和实际需要进一步完善应急预案。

10.4 预案生效时间

本预案自印发之日起施行。

11 附则

名词术语解释：

次生灾害：地震造成工程结构、设施和自然环境破坏而引发的灾害。如火灾、爆炸、瘟疫、有毒有害物质污染及水灾、泥石流和滑坡等对居民生产和生活的破坏。

生命线设施：指电力、供水、排水、燃气、热力、供油系统及通信、交通等公用设施。

地震避难场所：破坏性地震发生后，设置居民临时生活区或者疏散人员的安全场所。

生命线工程：城镇或者区域的交通运输、通信、供水、供电、供气、输油等工程系统对于现代化经济和社会活动起着至关重要的作用，在地震发生后，更需要它们发挥作用，以利于地震应急和震后重建，故把上述工程系统形象称为生命线工程。

震情、灾情：震情是指未来地震活动情况和发展趋势，是通过对地震活动情况和地震前兆信息进行连续或者定期监视、检测与分析获得的；灾情是指破坏性地震造成的人员伤亡、经济损失和社会功能破坏情况。

地震灾害评估：对地震造成的灾害程度作出评定与估计。

地震应急基础数据库：在震后紧急状况的应急工作中，为政府提供可靠的应急工作技术平台，包括地震灾害背景、经济社会统计、灾害影响背景、预案文本、救灾力量、物资储备、各级联络、行政区与城市地图等数据。

直接经济损失：指地震及地震地质灾害、地震次生灾害造成的物资破坏，包括房屋和其他工程结构设施、物品等破坏引起的经济损失，建筑物和其他工程结构、设施、设备、财物等破坏而引起的经济损失，以重置所需费用计算。不包括文物古迹和非实物财产，如货币、有价证券等损失。场地和文物古迹破坏不折算为经济损失，只描述破坏状态。